

# 兩公約之介紹與案例分析

行政院人事行政總處人權教育訓練教材

- 一、導論：什麼是兩公約？其起源為何？為何需要落實兩公約？（頁2）
- 二、兩公約的推動與發展（頁3）
- 三、兩公約的主要內容（頁4）
  - （一）公民與政治權利國際公約（頁4）
  - （二）經濟社會文化權利國際公約（頁6）
- 四、我國推動兩公約之過程及現況（頁7）
- 五、相關案例研究及分析（頁9）
- 六、附錄
  - （一）公民與政治權利國際公約（頁18）
  - （二）經濟社會文化權利國際公約（頁32）
  - （三）公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法（頁40）
- 七、參考資料來源（頁41）

## 一、導論：什麼是兩公約？其起源為何？為何需要落實兩公約？

- (一) 兩公約係指「公民與政治權利國際公約」(簡稱公政公約)(International Covenant on Civil and Political Rights)及「經濟社會文化權利國際公約」(簡稱經社公約)(International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights)之合稱。
- (二) 兩公約之起源可溯及至第二次世界大戰，由於戰爭對人權之嚴重迫害，聯合國乃於 1945 年 6 月 26 日通過「聯合國憲章」，明確宣示人權及尊嚴的價值，並於 1948 年通過國際人權保障指標性規範「世界人權宣言」(Universal Declaration of Human Rights)，激發全人類追求人權保障的決心，成為人權史上的重要里程碑。聯合國復於 1966 年 12 月 16 日通過「公民與政治權利國際公約」及「經濟社會文化權利國際公約」，進一步尋求各國簽署或加入俾能真正落實人權保障工作。
- (三) 兩公約之重要性在於，聯合國將此與「世界人權宣言」定義為「國際人權法典」(International Bill of Rights)，乃國際社會最重要的人權法典，亦為國際人權保障體系最根本的法源，內容在闡明人類基本人權，並敦促各國積極落實，使其發展為國際間的共同約法，其目的在促使全球人民在公民、政治、經濟、社會及文化各方面的人權，皆能享有相同之保障。其後聯合國更以該法典為基礎，先後訂立多項專門性國際人權公約，包括「廢除奴隸和禁止強制勞動國際公約」、「消除一切形式種族歧視國際公約」、「消除對婦女一切形式歧視公約」、「兒童權利公約」、「保護難民和無國籍者權利的國際公約」、「禁止酷刑公約」、「原住民權利公約」、「保護所有移工及其家庭成員權利國際公約」、「身心障礙者權利公約」等。由此可見，目前國際人權保障的內容，從生命、自由與財產三大權利，擴展為包括公民的自由權、社會權、平等權及各種集體權利的龐大人權體系，故上述重要人權公約之起源均與兩公約密

切相關。

## 二、兩公約的推動與發展

- (一) 為使人權保障在國際上更具有法律效力，繼 1948 年「世界人權宣言」後，聯合國大會於 1966 年 12 月 16 日第 2200 號決議通過「公民與政治權利國際公約」並自 1976 年 3 月 23 日生效。該公約以聯合國憲章及世界人權宣言為基礎而制定，具體規定公民權利和政治權利，並保護個人享有該等權利和自由。截至 103 年 2 月 16 日止，全世界已有 167 個國家批准。
- (二) 繼世界人權宣言及公政公約後，聯合國大會再於 1966 年 12 月 16 日第 2200A (XXI) 號決議通過「經濟社會文化權利國際公約」，並於 1976 年 1 月 3 日生效。該公約以聯合國憲章及世界人權宣言為基礎而制定，具體規定經濟、社會與文化權利，並保護個人享有該等權利和自由，截至 103 年 2 月 16 日止，全世界已有 161 個國家批准。

### 三、兩公約的主要內容

#### (一)「公民與政治權利國際公約」

1. 本公約包括前文及 6 編（章節），全文共 53 條，主要闡述依據聯合國憲章，確認人類之天賦尊嚴及其平等而且不可割讓權利，並創造一個良好的環境，使人類除享有經濟社會文化權利而外，並得享受公民及政治權利。為了達成前述目標，各國必須擔負促進人權及自由之義務，並遵守公約之各項規定。
2. 其內容規定所有締約國人民均應享有公民及政治相關權利，其中實質權利規定於第 6 條至第 27 條，列表如下：

條次	權利保護內容
6	任何人之生命不得無理剝奪。
7	禁止酷刑或不人道刑罰，即須由具有完全的刑事調查權限、獨立而公正的組織，展開澈底且迅速地調查酷刑的指控或犯罪嫌疑。
8	禁止奴隸制度及奴隸販賣。
9	非依法定理由及程序，不得剝奪任何人之自由；執行逮捕時，應當場向被逮捕人宣告逮捕原因，並應隨即告知被控案由。
10	對於被剝奪自由者及被告，應使其受合於人道及尊重其天賦人格尊嚴之處遇。
11	禁止無力履行約定義務之監禁。
12	遷徙自由和住所選擇自由原則上不得限制，但為保護國家安全、公共秩序、公共衛生或風化、或他人權利與自由時，得於必要範圍內限制之。
13	國境內合法居留之外國人，非經依法判定，不

	得驅逐出境。
14	任何人未經依法確定有罪以前，應假定其無罪；被告有最低限度保障。
15	禁止溯及既往之刑罰。
16	任何人在法律前均承認其人格，並受到法律保障。
17	私生活、家庭、住宅或通信，不得無理或非法侵擾；名譽及信用，不得非法破壞。
18	任何人均享有思想、良心和宗教自由。
19	原則上不得限制或干預意見發表自由，但為尊重他人權利或名譽、保障國家安全或公共秩序，或公共衛生或風化時，得以法律，並於必要範圍內限制之。
20	應以法律禁止鼓吹戰爭及煽動歧視。
21	原則上確認集會之權利，但依法律之規定，且為民主社會維護國家安全或公共安寧、公共秩序、維持公共衛生或風化、或保障他人權利自由時，得於必要範圍內限制之。
22	原則上確認結社之自由，但依法律之規定，且為民主社會維護國家安全或公共安寧、公共秩序、維持公共衛生或風化、或保障他人權利自由時，得於必要範圍內限制之。
23	家庭為社會之自然基本團體單位，應受社會及國家之保護。
24	所有兒童有權享受家庭、社會及國家為其未成年身分給予之必需保護措施。
25	人人有參政權。
26	人人在法律上一律平等，且應受法律平等保護，無所歧視。
27	不得剝奪少數團體之人，與團體中其他分子共同享受其固有文化、信奉躬行其固有宗教或使

	用其固有語言之權利。
--	------------

## (二)「經濟社會文化權利國際公約」

本公約包括前文與 5 編（章節），全文共 31 條，旨在闡明不分種族、膚色、性別、語言、宗教、政見或其他主張民族本源或社會階級、財產、出生或其他身分等，所有人民在經濟、社會及文化權利方面人人平等，得享受相關權利，實現自由人類享受自由無所恐懼不虞匱乏的理想。實質權利規定於第 6 條至第 15 條，列表如下：

條次	權利保護內容
6	任何人均有工作之權利，包括自由選擇或接受之工作謀生之權利；國家應提供技術與職業指導及訓練方案、政策與方法。
7	任何人均享有公平與良好之工作條件之權利，包括同工同酬、安全衛生之工作環境、升職機會均等及合理休假等權利。
8	任何人均享有自由組織工會及加入工會之權利。
9	任何人均享有社會保障及社會保險。
10	保護家庭、婚姻自由、懷孕婦女、兒童及少年並禁止童工。
11	任何人均享有舒適生活及免於飢餓之權利。
12	任何人均享有高標準之身體與精神健康之權利。
13	任何人均享有受教育之權利。
14	締約國應推行免費強迫初等教育。
15	任何人均享有參加文化生活、科學進步及應用、任何科學、文學或藝術作品所獲得之精神與物質利益之權利。

## 四、我國推動兩公約之具體作法及現況

### (一) 完成兩公約施行法之立法

鑑於兩公約是最重要之國際人權法典，其內容在闡述人類之基本人權，並要求各國積極落實。為求接軌國際並落實國內人權保障，經參照司法院釋字第 329 號解釋意旨，依憲法第 63 條規定締結之條約，其位階等同於法律。由於我國尚非聯合國會員國且國際處境特殊。故為使兩公約在我國具有法規範效力，經立法院於 98 年 3 月 31 日三讀通過「公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法」(以下簡稱兩公約施行法)，並經總統同年 4 月 22 日令公布，並自 98 年 12 月 10 日施行。該施行法是直接賦予兩公約在我國具有法律位階效力之重要法律規定，其重點內容列表如下：

條次	主要內容
2	兩公約具有國內法律之效力。
3	適用兩公約規定，應參照其立法意旨及兩公約人權事務委員會之解釋。
4	各級政府機關應依兩公約行使職權，並保障人權。
5	各級政府機關間應加強協調連繫，以保護及促進兩公約所保障各項人權之實現。
6	政府應依兩公約規定，建立人權報告制度。
7	各級政府機關應編列執行兩公約保障各項人權規定所需之經費。
8	各級政府機關應於施行法施行後二年內，完成有關兩公約之法令之制(訂)定，或改進、修正或廢止不符兩公約之法令之制(訂)定。

## (二) 提交國家人權報告並邀國際學者專家審查

1. 由於我國並非聯合國會員國，無法參與人權事務委員會及經濟社會文化權利委員會進行國家報告審查，惟為求接軌國際並落實國內人權保障，爰依聯合國撰寫準則及格式，即公政公約每 4 年、經社文公約每 5 年就其促進遵守公約所確認各種權利而採取之措施及所獲之進展，提具報告書及進行審查。我國爰於 101 年 4 月提出兩公約初次國家報告後，並邀請國外專家學者召開初次國家人權報告國際審查會議，並經其提出發表 81 點結論性意見與建議供改進參考。
2. 105 年 4 月我國提出兩公約第二次國家報告後，亦延續前述機制，邀請國際人權專家並舉辦第二次國家報告國際審查會議，並經審查後發表 78 點結論性意見與建議供改進參考。

## (三) 落實人權保障推動機制並賡續推動其他人權公約之內國法化

1. 我國現有之人權保障推動機制包括「總統府人權諮詢委員會」、「行政院人權保障推動小組」及「監察院人權保障委員會」，各相關部會均設置人權工作小組，以共同推動人權保障政策。
2. 為配合國際推動世界和平與人權發展趨勢，提升國際人權地位，我國自 98 年完成兩公約的內國法化，並陸續於 100 年 6 月 8 日制定「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」、103 年 8 月 20 日制定「身心障礙者權利公約」，及於 103 年 6 月 4 日制定「兒童權利公約施行法」

## 五、相關案例研究及分析

### (一) 得否要求工友（含技工、駕駛）應徵時檢具移撥同意書

有一工友近期有移撥轉調其他機關學校之需求，於本總處事求人機關徵才系統查詢相關工友職缺資料時，對於某機關甄選工友資格條件，提及應徵者需檢附「服務機關移撥同意書」尚有疑慮，爰函請本總處反映此作法似有違反相關規定且影響工友之基本勞動權益甚鉅。

#### 1. 爭點

各機關學校為兼顧實際用人狀況及業務運作等需要，自得本權責要求移撥工友之工作經歷與能力等條件，惟各機關學校得否於工友甄選階段，即載明工友報名時，需出具現職服務機關同意函，作為書面審核之必要文件之一？

#### 2. 人權指標

經濟社會文化權利國際公約第 6 條規定：「一、本公約締約國確認人人有工作之權利，包括人人應有機會憑本人自由選擇或接受之工作謀生之權利，並將採取適當步驟保障之。二、本公約締約國為求完全實現此種權利而須採取之步驟，應包括技術與職業指導及訓練方案、政策與方法，以便在保障個人基本政治與經濟自由之條件下，造成經濟、社會及文化之穩步發展以及充分之生產性就業。」

#### 3. 國家義務

(1) 憲法第 15 條規定：「人民之生存權、工作權及財產權，應予保障。」

(2) 憲法第 152 條規定：「人民具有工作能力者，國家應予以適當之工作機會。」

#### 4. 解析

各機關工友自 87 年 7 月 1 日起適用勞動基準法，工友與僱用機關間之關係，按目前學理及實務見解，均認為屬私法僱傭關係，其勞動條件應源自勞雇雙方所簽訂之勞動契約，並應符合勞動基準法相關規範。又「工友管理要點」係行政院依職權所訂之行政規則，以作為所屬各級機關及公立學校訂立工友工作規則及勞動契約之準據，現行並無要求工友於甄選階段，即應出具原服務機關同意文件，如各機關學校僅係基於甄選作業便利性，要求工友於甄選階段即應出具原服務機關同意文件，似有影響工友尋求較佳勞動條件應徵至他機關工作之基本勞動權益之虞。

依憲法第 15 條規定略以，人民之工作權應予保障，人民從事工作並有選擇職業之自由。復依經濟社會文化權利國際公約第 6 條規定略以，締約國有採取適當步驟保障人人應有機會憑本人自由選擇或接受之工作謀生之權利。茲以公務人員之商調作業，基於尊重原服務機關首長用人權限，僅於調任機關通過錄取後，始函商原服務機關同意過調，惟本案工友卻須提前至面試甄選階段即要求出具原服務機關之同意函，二者相較，顯有輕重失衡之虞。

綜上，為免影響工友之基本勞動權益，本總處已於 106 年 1 月 16 日以總處綜字第 1060034240 號函規定，各機關於辦理工友移撥甄選階段，不得要求報名移撥者應檢具其服務機關相關同意移撥之文件，作為審核之依據。

## **(二) 政府進用臨時人員，招募條件得否限制應徵者年齡**

A 機關考量進用之臨時人員須具備電腦文書作業技能，並能隨時配合調整工作，爰於公開徵才時，明列應徵條件為年齡 35 歲以下。

### **1. 爭點**

政府於進用臨時人員時，得否依業務需要限制應徵者

年齡？

## 2. 人權指標

經濟社會文化權利國際公約第 6 條規定：「一、本公約締約國確認人人有工作之權利，包括人人應有機會憑本人自由選擇或接受之工作謀生之權利，並將採取適當步驟保障之。二、本公約締約國為求完全實現此種權利而須採取之步驟，應包括技術與職業指導及訓練方案、政策與方法，以便在保障個人基本政治與經濟自由之條件下，造成經濟、社會及文化之穩步發展以及充分之生產性就業。」

## 3. 國家義務

- (1) 憲法第 15 條規定：「人民之生存權、工作權及財產權，應予保障。」
- (2) 就業服務法（以下簡稱就服法）第 5 條第 1 項規定：「為保障國民就業機會平等，雇主對求職人或所僱用員工，不得以種族、階級、語言、思想、宗教、黨派、籍貫、出生地、性別、性傾向、年齡、婚姻、容貌、五官、身心障礙、星座、血型或以往工會會員身分為由，予以歧視；其他法律有明文規定者，從其規定。」

## 4. 解析

為符上開憲法及就服法保障國民就業機會平等意旨，原行政院人事行政局業以 94 年 3 月 9 日局力字第 0940061104 號書函、行政院人事行政總處 101 年 10 月 30 日總處組字第 10100540462 號書函、103 年 4 月 21 日總處組字第 1030030978 號函及 103 年 5 月 2 日總處組字第 10300314402 號書函，要求各機關於辦理對外公開徵才或招募條件上，不得限制應徵者年齡。是以，各機關進用臨時人員，除法律有明文規定者外，不得於招募條件限制應徵者年齡。

### (三) 核准公務人員自行申請留職停薪全時進修

甲機關所屬現職公務人員 A，為攻讀碩士學位課程，考量業務繁忙，並經衡酌自身經濟狀況，乃向機關申請以留職停薪方式進行全時進修，以爭取足夠時間完成相關學分及論文要求，順利取得學位。

### 1. 爭點

公務人員以留職停薪方式進修，將致其服務年資中斷，影響其權益及職涯發展，且進修留停期間所遺業務由現職人員或聘僱人員代理，亦可能影響服務機關業務推動及人力運用，甲機關針對公務人員 A 之留職停薪申請，應如何善用裁量權，權衡個人自我成長以及機關利益後，予以准駁？

### 2. 人權指標

經濟社會文化權利國際公約第 6 條規定：「一、本公約締約國確認人人有工作之權利，包括人人應有機會憑本人自由選擇或接受之工作謀生之權利，並將採取適當步驟保障之。二、本公約締約國為求完全實現此種權利而須採取之步驟，應包括技術與職業指導及訓練方案、政策與方法，以便在保障個人基本政治與經濟自由之條件下，造成經濟、社會及文化之穩步發展以及充分之生產性就業。」

### 3. 國家義務

- (1) 我國憲法第 15 條規定：「人民之生存權、工作權及財產權，應予保障。」第 18 條規定：「人民有應考試服公職之權。」依釋字第 730 號大法官解釋之羅大法官昌發的協同意見書，憲法第 18 條規定，包括人民應考試之權及其服公職之權。其適用之前提為涉及「公職」之擔任；而其所規定「服公職」之保障，包括人民「擔任公職之權」及對服公職者賦予制度性保障。
- (2) 公務人員任用法第 28 條之 1 規定：「公務人員因育嬰、侍親、進修及其他情事，經機關核准，得

留職停薪，並於原因消失後復職。公務人員留職停薪辦法，由考試院會同行政院定之。」依公務人員留職停薪辦法第4條第1項第3款有關公務人員應予留職停薪之情事，包含「經核准自行申請國內外全時進修，其進修項目經服務機關學校認定與業務有關」。

- (3) 公務人員訓練進修法規定第12條第1項第3款規定：「自行申請全時進修之公務人員，其進修項目經服務機關學校認定與業務有關，並同意其前往進修者，得准予留職停薪，其期間為一年以內。但經各主管機關核准延長者，延長時間最長為一年；其進修成績優良者，並得給予部分費用補助」。

#### 4. 解析

依行政程序法第92條第1項規定：「本法所稱行政處分，係指行政機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為。」第7條規定：「行政機關行使裁量權，不得逾越法定之裁量範圍，並應符合法規授權之目的。」復依公務人員保障暨培訓委員會109年10月5日公保字第1091060302號函釋，公務人員保障法第25條所稱之「行政處分」，應與行政程序法第92條規定「指行政機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政行為」為相同之認定。機關「核定留職停薪」等行政行為，因有法律或法律授權訂定之規範，且經機關就構成要件予以判斷後，作成人事行政行為，已觸及公務人員服公職等法律地位，對外直接發生法律效果，核屬行政處分。爰機關於核准公務人員自行申請以留職停薪方式全時進修時，應確實依前述相關法規，審查申請人進修項目是否與業務有關，始予准駁。為求審慎，機關宜採取嚴謹態度，判斷申請

人全時進修課程內容與機關業務間是否具「緊密」關聯性後，再作成核定留職停薪之行政處分，並注意救濟教示內容，倘公務人員提起救濟，應循復審程序，依公務人員保障法第 44 條規定辦理。

#### (四) 提升聘僱人員在職亡故（撫卹）權益

聘用人員及約僱人員（以下合稱聘僱人員）係分別依「聘用人員聘用條例」（以下簡稱聘用條例）及「行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法」（以下簡稱僱用辦法）規定，以契約聘（僱）用之臨時性人力，與機關間均屬於公法上契約關係，並不適用「勞動基準法」（以下簡稱勞基法）及「公務人員退休資遣撫卹法」等相關規定，爰全國公務機關約聘僱人員權益促進會於 107 年間至立法院爭取約聘僱人員相關權益保障。

##### 1. 爭點

各機關學校聘僱人員、公務人員、技工工友駕駛所適用在職亡故給與規定不同，聘僱人員在職亡故是否有適度的保障？

##### 2. 人權指標

- (1) 公民與政治權利國際公約第 26 條規定略以，人人在法律上一律平等，且應受法律平等保護，無所歧視。
- (2) 經濟社會文化權利國際公約第 6 條第 1 項規定：「本公約締約國確認人人有工作之權利，包括人人應有機會憑本人自由選擇或接受之工作謀生之權利，並將採取適當步驟保障之。」
- (3) 經濟社會文化權利國際公約第 7 條第 1 款規定略以，本公約締約國確認人人有權享受公平與良好之工作條件，尤須確保，工作價值相等者享有同等報酬，不得有任何區別。

##### 3. 國家義務

- (1) 憲法第 7 條規定：「中華民國人民，無分男女、宗教、種族、階級、黨派，在法律上一律平等。」
- (2) 憲法第 15 條規定：「人民之生存權、工作權及財產權，應予保障。」

#### 4. 解析

我國約聘僱制度，係藉由契約用人方式，使各機關在運用人力上能更加彈性靈活、節省用人成本，同時達到提高政府效能之目的。又聘僱人員因所辦業務多涉政府事務或行政裁量等事項，並適用公務員服務法，及依公務人員協會法規定得加入公務人員協會，歷來考試院及行政院均認為聘僱人員屬廣義公務員，其與機關間屬公法上契約關係。

茲因聘僱人員與機關間屬公法關係不適用勞動基準法，但政府對其權益之保障仍相當重視，爰聘僱人員在職亡故，其遺族可依規定支領撫慰金，又聘用人員及約僱人員按其亡故態樣及服務年資之不同，分別支領 4 至 9 個月及 4 或 10 個月之撫慰金。

另考量各機關學校聘僱人員、公務人員、技工工友駕駛所適用在職亡故給與規定不同，為加強照護亡故聘僱人員遺族，修正相關規定如下：

##### (1) 提高撫慰金標準

參酌公務人員及工友相關在職亡故給與計算方式，行政院於 108 年 10 月 1 日修正發布僱用辦法、考試院於 108 年 10 月 1 日修正發布「聘用人員聘用條例施行細則」第 6 條規定，提高撫慰金給與：

- 1、病故或意外死亡：由原 4 個月月支報酬，提高至 13.5 個月月支報酬。
- 2、因公死亡：由原 10 個月報酬金額，提高至按 280 薪點乘以實際薪點折合率所得金額為計算基準，給與 27 個月之一次給與。

##### (2) 增給殮葬補助費

行政院修正僱用辦法第 9 條有關約僱人員在職亡故撫慰給與規定，及銓敘部就聘用人員在職亡故發給殮葬補助事宜於 108 年 10 月 29 日部退四字第 10848625561 號函規定，得以公務人員委任第 5 職等本俸 5 級俸額計算，發給 7 個月之一次殮葬補助。

#### **(五) 基層機關如何提供適切之員工協助方案服務，保障身心障礙同仁之工作權利**

有一基層機關公務同仁因後天疾病成為身心障礙者，在不知如何尋求相關資源協助之下，以致於心理壓力日漸增加，該名同仁向服務機關人事單位尋求協助，服務機關要如何針對該名同仁需求，提供合適之職場協助措施？

##### **1. 爭點**

依「行政院所屬及地方機關學校員工協助方案」規定略以，員工協助方案（以下簡稱 EAP）係由各機關依其組織性質、服務型態及資源條件等因素，參酌同仁需求自行規劃辦理；其服務對象包括機關內全體同仁，未給予特殊限制。是以，身心障礙人員如有相關之協助需求，服務機關如何提供適切之員工協助方案服務，保障其工作權利。

##### **2. 人權指標**

(1) 經濟社會文化權利國際公約第 6 條規定略以：

「一、本公約締約國確認人人有工作之權利，包括人人應有機會憑本人自由選擇或接受之工作謀生之權利，並將採取適當步驟保障之。二、本公約締約國為求完全實現此種權利而須採取之步驟，應包括技術與職業指導及訓練方案、政策與方法…」。

(2) 經濟社會文化權利國際公約第 7 條規定：「本公約締約國確認人人有權享受公平與良好之工作條件，尤須確保：（一）所有工作者之報酬使其最

低限度均能：（1）獲得公允之工資，工作價值相等者享受同等報酬，不得有任何區別…；（二）安全衛生之工作環境；…」。

### 3. 國家義務

- （1）憲法第 15 條規定：「人民之生存權、工作權及財產權，應予保障。」
- （2）身心障礙者權利公約第 1 條規定略以：「本公約宗旨係促進、保障與確保所有身心障礙者充分及平等享有所有人權及基本自由，並促進對身心障礙者固有尊嚴之尊重…」。

### 4. 解析

行政院推動之 EAP 服務，係為協助員工及組織解決可能影響工作效能及服務效能相關議題，各機關得考量組織、同仁需求，以及參酌組織資源自行規劃辦理，其服務對象包括全體同仁。是以，身心障礙同仁如有因職場適應產生身心健康等問題，而有影響工作效能需要協助時，服務機關在審酌組織資源及業務推動下，可參考以下作法提供適當協助：

- （1）辦理需求差異調查：服務機關可透過辦理需求差異調查，瞭解身心障礙同仁身心狀態以及工作、生活上可能遇到之各類狀況，在衡酌組織資源下提供適切之協助措施，例如心理諮商、壓力調適課程及健康檢查等各類服務。
- （2）掌握可運用資源：本總處於本總處全球資訊網設置「員工協助方案專區」，提供各機關規劃 EAP 服務措施之參考，另現行衛生福利部、勞動部、教育部等機關亦有提供相關免費資源供運用。
- （3）主動關懷給予協助：各機關可透過內部集會、辦理訓練課程時向機關同仁進行 EAP 宣導說明，營造主動關懷之組織文化，使各單位主管及同仁學習與身心障礙同仁良好與正確的溝通互動方式，

如發現身心障礙同仁因身心不適而影響工作效率時，可轉介人事單位主動給予關懷協助，並適時提供各項 EAP 服務，協助其快速適應並融入公務職場環境。

## 六、附錄

### (一) 公民與政治權利國際公約

1966年12月16日聯合國大會決議通過；1976年3月  
23日生效

前言：

本公約締約國，鑒於依據聯合國憲章揭示之原則，人類一家，對於人人天賦尊嚴及其平等而且不可割讓權利之確認，實係世界自由、正義與和平之基礎，確認此種權利源於天賦人格尊嚴，確認依據世界人權宣言之昭示，唯有創造環境，使人人除享有經濟社會文化權利而外，並得享受公民及政治權利，始克實現自由人類享受公民及政治自由無所恐懼不虞匱乏之理想。

鑒於聯合國憲章之規定，各國負有義務，必須促進人權及自由之普遍尊重及遵守，明認個人對他人及對其隸屬之社會，負有義務，故職責所在，必須力求本公約所確認各種權利之促進及遵守，爰議定條款如下：

#### 第壹編

##### 第一條

- 一、所有民族均享有自決權，根據此種權利，自由決定其政治地位並自由從事其經濟、社會與文化之發展。
- 二、所有民族得為本身之目的，自由處置其天然財富及資源，但不得妨害因基於互惠原則之國際經濟合作及因國際法而生之任何義務。無論在何種情形下，民族之生計，不容剝奪。
- 三、本公約締約國，包括負責管理非自治及託管領土之國家在內，均應遵照聯合國憲章規定，促進自決權之實現，並尊重此種權利。

#### 第貳編

##### 第二條

- 一、本公約締約國承允尊重並確保所有境內受其管轄之人，無分種族、膚色、性別、語言、宗教、政見或其他主張民族本源或社會階級、財產、出生或其他身分等等，一律享受本公約所確認之權利。
- 二、本公約締約國承允遇現行立法或其他措施尚無規定時，各依本國憲法程序，並遵照本公約規定，採取必要步驟，制

定必要之立法或其他措施，以實現本公約所確認之權利。

### 三、本公約締約國承允：

- (一) 確保任何人所享本公約確認之權利或自由如遭受侵害，均獲有效之救濟，公務員執行職務所犯之侵權行為，亦不例外；
- (二) 確保上項救濟聲請人之救濟權利，由主管司法、行政或立法當局裁定，或由該國法律制度規定之其他主管當局裁定，並推廣司法救濟之機會；
- (三) 確保上項救濟一經核准，主管當局概予執行。

### 第三條

本公約締約國承允確保本公約所載一切公民及政治權利之享受，男女權利，一律平等。

### 第四條

- 一、如經當局正式宣布緊急狀態，危及國本，本公約締約國得在此種危急情勢絕對必要之限度內，採取措施，減免履行其依本公約所負之義務，但此種措施不得牴觸其依國際法所負之其他義務，亦不得引起純粹以種族、膚色、性別、語言、宗教或社會階級為根據之歧視。
- 二、第六條、第七條、第八條（第一項及第二項）、第十一條、第十五條、第十六條及第十八條之規定，不得依本條規定減免履行。
- 三、本公約締約國行使其減免履行義務之權利者，應立即將其減免履行之條款，及減免履行之理由，經由聯合國秘書長轉知本公約其他締約國。其終止減免履行之日期，亦應另行移文秘書長轉知。

### 第五條

- 一、本公約條文不得解釋為國家、團體或個人有權從事活動或實行行為，破壞本公約確認之任何一種權利與自由，或限制此種權利與自由逾越本公約規定之程度。
- 二、本公約締約國內依法律、公約、條例或習俗而承認或存在之任何基本人權，不得藉口本公約未予確認或確認之範圍較狹，而加以限制或減免義務。

## 第參編

### 第六條

- 一、人人皆有天賦之生存權。此種權利應受法律保障。任何人之生命不得無理剝奪。
- 二、凡未廢除死刑之國家，非犯情節最重大之罪，且依照犯罪

時有效並與本公約規定及防止及懲治殘害人群罪公約不牴觸之法律，不得科處死刑。死刑非依管轄法院終局判決，不得執行。

三、生命之剝奪構成殘害人群罪時，本公約締約國公認本條不得認為授權任何締約國以任何方式減免其依防止及懲治殘害人群罪公約規定所負之任何義務。

四、受死刑宣告者，有請求特赦或減刑之權。一切判處死刑之案件均得邀大赦、特赦或減刑。

五、未滿十八歲之人犯罪，不得判處死刑；懷胎婦女被判死刑，不得執行其刑。

六、本公約締約國不得援引本條，而延緩或阻止死刑之廢除。

#### 第七條

任何人不得施以酷刑，或予以殘忍、不人道或侮辱之處遇或懲罰。非經本人自願同意，尤不得對任何人作醫學或科學試驗。

#### 第八條

一、任何人不得使充奴隸；奴隸制度及奴隸販賣，不論出於何種方式，悉應禁止。

二、任何人不得使充奴工。

三、

(一) 任何人不得使服強迫或強制之勞役；

(二) 凡犯罪刑罰得科苦役徒刑之國家，如經管轄法院判處此刑，不得根據第三項(一)款規定，而不服苦役；

(三) 本項所稱“強迫或強制勞役”不包括下列各項：

(1) 經法院依法命令拘禁之人，或在此種拘禁假釋期間之人，通常必須擔任而不屬於(二)款範圍之工作或服役；

(2) 任何軍事性質之服役，及在承認人民可以本其信念反對服兵役之國家，依法對此種人徵服之國民服役；

(3) 遇有緊急危難或災害禍患危及社會生命安寧時徵召之服役；

(4) 為正常公民義務一部分之工作或服役。

#### 第九條

一、人人有權享有身體自由及人身安全。任何人不得無理予以逮捕或拘禁。非依法定理由及程序，不得剝奪任何人之自由。

二、執行逮捕時，應當場向被捕人宣告逮捕原因，並應隨即告知被控案由。

- 三、因刑事罪名而被逮捕或拘禁之人，應迅即解送法官或依法執行司法權力之其他官員，並應於合理期間內審訊或釋放。候訊人通常不得加以羈押，但釋放得令具報，於審訊時，於司法程序之任何其他階段、並於一旦執行判決時，候傳到場。
- 四、任何人因逮捕或拘禁而被奪自由時，有權聲請法院提審，以迅速決定其拘禁是否合法，如屬非法，應即令釋放。
- 五、任何人受非法逮捕或拘禁者，有權要求執行損害賠償。

#### 第十條

- 一、自由被剝奪之人，應受合於人道及尊重其天賦人格尊嚴之處遇。
- 二、
  - (一) 除特殊情形外，被告應與判決有罪之人分別羈押，且應另予與其未經判決有罪之身分相稱之處遇；
  - (二) 少年被告應與成年被告分別羈押，並應儘速即予判決。

- 三、監獄制度所定監犯之處遇，應以使其悔悟自新，重適社會生活為基本目的。少年犯人應與成年犯人分別拘禁，且其處遇應與其年齡及法律身分相稱。

#### 第十一條

任何人不得僅因無力履行契約義務，即予監禁。

#### 第十二條

- 一、在一國領土內合法居留之人，在該國領土內有遷徙往來之自由及擇居之自由。
- 二、人人應有自由離去任何國家，連其本國在內。
- 三、上列權利不得限制，但法律所規定、保護國家安全、公共秩序、公共衛生或風化、或他人權利與自由所必要，且與本公約所確認之其他權利不牴觸之限制，不在此限。
- 四、人人進入其本國之權，不得無理褫奪。

#### 第十三條

本公約締約國境內合法居留之外國人，非經依法判定，不得驅逐出境，且除事關國家安全必須急速處分者外，應准其提出不服驅逐出境之理由，及聲請主管當局或主管當局特別指定之人員予以覆判，並為此目的委託代理人到場申訴。

#### 第十四條

- 一、人人在法院或法庭之前，悉屬平等。任何人受刑事控告或因其權利義務涉訟須予判定時，應有權受獨立無私之法定管轄法庭公正公開審問。法院得因民主社會之風化、公共

- 秩序或國家安全關係，或於保護當事人私生活有此必要時，或因情形特殊公開審判勢必影響司法而在其認為絕對必要之限度內，禁止新聞界及公眾旁聽審判程序之全部或一部；但除保護少年有此必要，或事關婚姻爭執或子女監護問題外，刑事民事之判決應一律公開宣示。
- 二、受刑事控告之人，未經依法確定有罪以前，應假定其無罪。
- 三、審判被控刑事罪時，被告一律有權平等享受下列最低限度之保障：
- (一) 迅即以其通曉之語言，詳細告知被控罪名及案由；
  - (二) 給予充分之時間及便利，準備答辯並與其選任之辯護人聯絡；
  - (三) 立即受審，不得無故稽延；
  - (四) 到庭受審，及親自答辯或由其選任辯護人答辯；未經選任辯護人者，應告以有此權利；法院認為審判有此必要時，應為其指定公設辯護人，如被告無資力酬償，得免付之；
  - (五) 得親自或間接詰問他造證人，並得聲請法院傳喚其證人在與他造證人同等條件下出庭作證；
  - (六) 如不通曉或不能使用法院所用之語言，應免費為備通譯協助之；
  - (七) 不得強迫被告自供或認罪。
- 四、少年之審判，應顧念被告年齡及宜使其重適社會生活，而酌定程序。
- 五、經判定犯罪者，有權聲請上級法院依法覆判其有罪判決及所科刑罰。
- 六、經終局判決判定犯罪，如後因提出新證據或因發見新證據，確實證明原判錯誤而經撤銷原判或免刑者，除經證明有關證據之未能及時披露，應由其本人全部或局部負責者外，因此判決而服刑之人應依法受損害賠償。
- 七、任何人依一國法律及刑事程序經終局判決判定有罪或無罪開釋者，不得就同一罪名再予審判或科刑。

#### 第十五條

- 一、任何人之行為或不行為，於發生當時依內國法及國際法均不成罪者，不為罪。刑罰不得重於犯罪時法律所規定。犯罪後之法律規定減科刑罰者，從有利於行為人之法律。
- 二、任何人之行為或不行為，於發生當時依各國公認之一般法律原則為有罪者，其審判與刑罰不受本條規定之影響。

## 第十六條

人人有任何所在有被承認為法律人格之權利。

## 第十七條

- 一、任何人之私生活、家庭、住宅或通信，不得無理或非法侵擾，其名譽及信用，亦不得非法破壞。
- 二、對於此種侵擾或破壞，人人有受法律保護之權利。

## 第十八條

- 一、人人有思想、信念及宗教之自由。此種權利包括保有或採奉自擇之宗教或信仰之自由，及單獨或集體、公開或私自以禮拜、戒律、躬行及講授表示其宗教或信仰之自由。
- 二、任何人所享保有或採奉自擇之宗教或信仰之自由，不得以脅迫侵害之。
- 三、人人表示其宗教或信仰之自由，非依法律，不受限制，此項限制以保障公共安全、秩序、衛生或風化或他人之基本權利自由所必要者為限。
- 四、本公約締約國承允尊重父母或法定監護人確保子女接受符合其本人信仰之宗教及道德教育之自由。

## 第十九條

- 一、人人有保持意見不受干預之權利。
- 二、人人有發表自由之權利；此種權利包括以語言、文字或出版物、藝術或自己選擇之其他方式，不分國界，尋求、接受及傳播各種消息及思想之自由。
- 三、本條第二項所載權利之行使，附有特別責任及義務，故得予以某種限制，但此種限制以經法律規定，且為下列各項所必要者為限：
  - (一) 尊重他人權利或名譽；
  - (二) 保障國家安全或公共秩序，或公共衛生或風化。

## 第二十條

- 一、任何鼓吹戰爭之宣傳，應以法律禁止之。
- 二、任何鼓吹民族、種族或宗教仇恨之主張，構成煽動歧視、敵視或強暴者，應以法律禁止之。

## 第二十一條

和平集會之權利，應予確認。除依法律之規定，且為民主社會維護國家安全或公共安寧、公共秩序、維持公共衛生或風化、或保障他人權利自由所必要者外，不得限制此種權利之行使。

## 第二十二條

- 一、人人有自由結社之權利，包括為保障其本身利益而組織及

加入工會之權利。

- 二、除依法律之規定，且為民主社會維護國家安全或公共安寧、公共秩序、維持公共衛生或風化、或保障他人權利自由所必要者外，不得限制此種權利之行使。本條並不禁止對軍警人員行使此種權利，加以合法限制。
- 三、關於結社自由及保障組織權利之國際勞工組織一九四八年公約締約國，不得根據本條採取立法措施或應用法律，妨礙該公約所規定之保證。

#### 第二十三條

- 一、家庭為社會之自然基本團體單位，應受社會及國家之保護。
- 二、男女已達結婚年齡者，其結婚及成立家庭之權利應予確認。
- 三、婚姻非經婚嫁雙方自由完全同意，不得締結。
- 四、本公約締約國應採取適當步驟，確保夫妻在婚姻方面，在婚姻關係存續期間，以及在婚姻關係消滅時，雙方權利責任平等。婚姻關係消滅時，應訂定辦法，對子女予以必要之保護。

#### 第二十四條

- 一、所有兒童有權享受家庭、社會及國家為其未成年身分給予之必需保護措施，不因種族、膚色、性別、語言、宗教、民族本源或社會階級、財產、或出生而受歧視。
- 二、所有兒童出生後應立予登記，並取得名字。
- 三、所有兒童有取得國籍之權。

#### 第二十五條

- 一、凡屬公民，無分第二條所列之任何區別，不受無理限制，均應有權利及機會：
  - (一) 直接或經由自由選擇之代表參與政事；
  - (二) 在真正、定期之選舉中投票及被選。選舉權必須普及而平等，選舉應以無記名投票法行之，以保證選民意志之自由表現；
  - (三) 以一般平等之條件，服本國公職。

#### 第二十六條

人人在法律上一律平等，且應受法律平等保護，無所歧視。在此方面，法律應禁止任何歧視，並保證人人享受平等而有效之保護，以防因種族、膚色、性別、語言、宗教、政見或其他主張、民族本源或社會階級、財產、出生或其他身分而生之歧視。

#### 第二十七條

凡有種族、宗教或語言少數團體之國家，屬於此類少數團體之人，與團體中其他分子共同享受其固有文化、信奉躬行其固有宗教或使用其固有語言之權利，不得剝奪之。

## 第肆編

### 第二十八條

- 一、茲設置人權事宜委員會（本公約下文簡稱委員會）委員十八人，執行以下規定之職務。
- 二、委員會委員應為本公約締約國國民，品格高尚且在人權問題方面聲譽素著之人士；同時並應計及宜選若干具有法律經驗之人士擔任委員。
- 三、委員會委員以個人資格當選任職。

### 第二十九條

- 一、委員會之委員應自具備第二十八條所規定資格並經本公約締約國為此提名之人士名單中以無記名投票選舉之。
- 二、本公約各締約國提出人選不得多於二人，所提人選應為提名國國民。
- 三、候選人選，得續予提名。

### 第三十條

- 一、初次選舉至遲應於本公約開始生效後六個月內舉行。
- 二、除依據第三十四條規定宣告出缺而舉行之補缺選舉外，聯合國秘書長至遲應於委員會各次選舉日期四個月前以書面邀請本公約締約國於三個月內提出委員會委員候選人。
- 三、聯合國秘書長應就所提出之候選人，按照字母次序編製名單，標明推薦其候選之締約國，至遲於每次選舉日期一個月前，送達本公約締約國。
- 四、委員會委員之選舉應由聯合國秘書長在聯合國會所召集之締約國會議舉行之，該會議以締約國之三分之二出席為法定人數，候選人獲票最多且得出席及投票締約國代表絕對過半數票者當選為委員會委員。

### 第三十一條

- 一、委員會不得有委員一人以上為同一國家之國民。
- 二、選舉委員會委員時應計及地域公勻分配及確能代表世界不同文化及各主要法系之原則。

### 第三十二條

- 一、委員會委員任期四年。續經提名者連選得連任。但第一次

選出之委員中九人任期應為二年；任期二年之委員九人，應於第一次選舉完畢後，立由第三十條第四項所稱會議之主席，以抽籤方法決定之。

二、委員會委員任滿時之改選，應依照本公約本編以上各條舉行之。

### 第三十三條

一、委員會某一委員倘經其他委員一致認為由於暫時缺席以外之其他原因，業已停止執行職務時，委員會主席應通知聯合國秘書長，由其宣告該委員出缺。

二、委員會委員死亡或辭職時，委員會主席應即通知聯合國秘書長，由其宣告該委員自死亡或辭職生效之日起出缺。

### 第三十四條

一、遇有第三十三條所稱情形宣告出缺，且須行補選之委員任期不在宣告出缺後六個月內屆滿者，聯合國秘書長應通知本公約各締約國，各締約國得於兩個月內依照第二十九條提出候選人，以備補缺。

二、聯合國秘書長應就所提出之候選人，按照字母次序編製名單，送達本公約締約國。補缺選舉應於編送名單後依照本公約本編有關規定舉行之。

三、委員會委員之當選遞補依第三十三條規定宣告之懸缺者，應任職至依該條規定出缺之委員會委員任期屆滿時為止。

### 第三十五條

委員會委員經聯合國大會核准，自聯合國資金項下支取報酬，其待遇及條件由大會參酌委員會所負重大責任定之。

### 第三十六條

聯合國秘書長應供給委員會必要之辦事人員及便利，俾得有效執行本公約所規定之職務。

### 第三十七條

一、委員會首次會議由聯合國秘書長在聯合國會所召集之。

二、委員會舉行首次會議後，遇委員會議事規則規定之情形召開會議。

三、委員會會議通常應在聯合國會所或日內瓦聯合國辦事處舉行之。

### 第三十八條

委員會每一委員就職時，應在委員會公開集會中鄭重宣言，必當秉公竭誠，執行職務。

### 第三十九條

一、委員會應自行選舉其職員，任期二年，連選得連任。

二、委員會應自行制定議事規則，其中應有下列規定：

(一) 委員十二人構成法定人數；

(二) 委員會之決議以出席委員過半數之同意為之。

#### 第四十條

一、本公約締約國承允依照下列規定，各就其實施本公約所確認權利而採取之措施，及在享受各種權利方面所獲之進展，提具報告書：

(一) 本公約對關係締約國生效後一年內；

(二) 其後遇委員會提出請求時。

二、所有報告書應交由聯合國秘書長轉送委員會審議。如有任何因素及困難影響本公約之實施，報告書應予說明。

三、聯合國秘書長與委員會商洽後得將報告書中屬於關係專門機關職權範圍之部分副本轉送各該專門機關。

四、委員會應研究本公約締約國提出之報告書。委員會應向締約國提送其報告書及其認為適當之一般評議。委員會亦得將此等評議連同其自本公約締約國收到之報告書副本轉送經濟暨社會理事會。

五、本公約締約國得就可能依據本條第四項規定提出之任何評議向委員會提出意見。

#### 第四十一條

一、本公約締約國得依據本條規定，隨時聲明承認委員會有權接受並審議一締約國指稱另一締約國不履行本公約義務之來文。依本條規定而遞送之來文，必須為曾聲明其本身承認委員會有權之締約國所提出方得予以接受並審查。如來文關涉未作此種聲明之締約國，委員會不得接受之。依照本條規定接受之來文應照下開程序處理：

(一) 如本公約某一締約國認為另一締約國未實施本公約條款，得書面提請該締約國注意。受請國應於收到此項來文三個月內，向遞送來文之國家書面提出解釋或任何其他聲明，以闡明此事，其中應在可能及適當範圍內，載明有關此事之本國處理辦法，及業經採取或正在決定或可資援用之救濟辦法。

(二) 如在受請國收到第一件來文後六個月內，問題仍未獲關係締約國雙方滿意之調整，當事國任何一方均有權通知委員會及其他一方，將事件提交委員會。

(三) 委員會對於提請處理之事件，應於查明對此事件可以運用之國內救濟辦法悉已援用無遺後，依照公認之國際法原則處理之。但如救濟辦法之實施有不合理之拖

延，則不在此限。

- (四) 委員會審查本條所稱之來文時應舉行不公開會議。
- (五) 以不牴觸(三)款之規定為限，委員會應斡旋關係締約國俾以尊重本公約所確認之人權及基本自由為基礎，友善解決事件。
- (六) 委員會對於提請處理之任何事件，得請(二)款所稱之關係締約國提供任何有關情報。
- (七) (二)款所稱關係締約國有權於委員會審議此事件時出席並提出口頭及或書面陳述。
- (八) 委員會應於接獲依(二)款所規定通知之日起十二個月內提出報告書：
  - (1) 如已達成(五)款規定之解決辦法，委員會報告書應以扼要敘述事實及所達成之解決辦法為限。
  - (2) 如未達成(五)款規定之解決辦法，委員會報告書應以扼要敘述事實為限；關係締約國提出之書面陳述及口頭陳述紀錄應附載於報告書內。

關於每一事件，委員會應將報告書送達各關係締約國。

二、本條之規定應於本公約十締約國發表本條第一項所稱之聲明後生效。此種聲明應由締約國交存聯合國秘書長，由秘書長將聲明副本轉送其他締約國。締約國得隨時通知秘書長撤回聲明。此種撤回不得影響對業經依照本條規定遞送之來文中所提事件之審議；秘書長接得撤回通知後，除非關係締約國另作新聲明，該國再有來文時不予接受。

#### 第四十二條

一、

- (一) 如依第四十一條之規定提請委員會處理之事件未能獲得關係締約國滿意之解決，委員會得經關係締約國事先同意，指派一專設和解委員會(下文簡稱和委會)。和委會應為關係締約國斡旋，俾以尊重本公約為基礎，和睦解決問題；
  - (二) 和委會由關係締約國接受之委員五人組成之。如關係締約國於三個月內對和委會組成之全部或一部未能達成協議，未得協議之和委會委員應由委員會用無記名投票法以三分之二之多數自其本身委員中選出之。
- 二、和委會委員以個人資格任職。委員不得為關係締約國之國民，或為非本公約締約國之國民，或未依第四十一條規定發表聲明之締約國國民。
- 三、和委會應自行選舉主席及制定議事規則。

- 四、和委會會議通常應在聯合國會所或日內瓦聯合國辦事處舉行，但亦得於和委會諮商聯合國秘書長及關係締約國決定之其他方便地點舉行。
- 五、依第三十六條設置之秘書處應亦為依本條指派之和委會服務。
- 六、委員會所蒐集整理之情報，應提送和委會，和委會亦得請關係締約國提供任何其他有關情報。
- 七、和委會於詳盡審議案件後，無論如何應於受理該案件十二個月內，向委員會主席提出報告書，轉送關係締約國：
  - (一) 和委會如未能於十二個月內完成案件之審議，其報告書應以扼要說明審議案件之情形為限；
  - (二) 和委會如能達成以尊重本公約所確認之人權為基礎之和睦解決問題辦法，其報告書應以扼要說明事實及所達成之解決辦法為限；
  - (三) 如未能達成(二)款規定之解決辦法，和委會報告書應載有其對於關係締約國爭執事件之一切有關事實問題之結論，以及對於事件和睦解決各種可能性之意見。此項報告書應亦載有關係締約國提出之書面陳述及所作口頭陳述之紀錄；
  - (四) 和委會報告書如係依(三)款之規定提出，關係締約國應於收到報告書後三個月內通知委員會主席願否接受和委會報告書內容。
- 八、本條規定不影響委員會依第四十一條所負之責任。
- 九、關係締約國應依照聯合國秘書長所提概算，平均負擔和委會委員之一切費用。
- 十、聯合國秘書長有權於必要時在關係締約國依本條第九項償還用款之前，支付和委會委員之費用。

#### 第四十三條

委員會委員，以及依第四十二條可能指派之專設和解委員會委員，應有權享受聯合國特權豁免公約內有關各款為因聯合國公務出差之專家所規定之便利、特權與豁免。

#### 第四十四條

本公約實施條款之適用不得妨礙聯合國及各專門機關之組織約章及公約在人權方面所訂之程序，或根據此等約章及公約所訂之程序，亦不得阻止本公約各締約國依照彼此間現行之一般或特別國際協定，採用其他程序解決爭端。

#### 第四十五條

委員會應經由經濟暨社會理事會向聯合國大會提送常年工作報告

書。

## 第五編

### 第四十六條

本公約之解釋，不得影響聯合國憲章及各專門機關組織法內規定聯合國各機關及各專門機關分別對本公約所處理各種事項所負責任之規定。

### 第四十七條

本公約之解釋，不得損害所有民族充分與自由享受及利用其天然財富與資源之天賦權利。

## 第六編

### 第四十八條

- 一、本公約聽由聯合國會員國或其專門機關會員國、國際法院規約當事國及經聯合國大會邀請為本公約締約國之任何其他國家簽署。
- 二、本公約須經批准。批准書應送交聯合國秘書長存放。
- 三、本公約聽由本條第一項所稱之任何國家加入。
- 四、加入應以加入書交存聯合國秘書長為之。
- 五、聯合國秘書長應將每一批准書或加入書之交存，通知已經簽署或加入本公約之所有國家。

### 第四十九條

- 一、本公約應自第三十五件批准書或加入書送交聯合國秘書長存放之日起三個月後發生效力。
- 二、對於在第三十五件批准書或加入書交存後批准或加入本公約之國家，本公約應自該國交存批准書或加入書之日起三個月後發生效力。

### 第五十條

本公約各項規定應一律適用於聯邦國家之全部領土，並無限制或例外。

### 第五十一條

- 一、本公約締約國得提議修改本公約，將修正案提交聯合國秘書長。秘書長應將提議之修正案分送本公約各締約國，並請其通知是否贊成召開締約國會議，以審議並表決所提議案。如締約國三分之一以上贊成召開會議，秘書長應以聯合國名義召集之。經出席會議並投票之締約國過半數通過之修正案，應提請聯合國大會核可。
- 二、修正案經聯合國大會核可，並經本公約締約國三分之二各依本國憲法程序接受後，即發生效力。
- 三、修正案生效後，對接受此種修正之締約國具有拘束力；其

他締約國仍受本公約原訂條款及其前此所接受修正案之拘束。

#### 第五十二條

除第四十八條第五項規定之通知外，聯合國秘書長應將下列事項通知同條第一項所稱之所有國家：

- (一) 依第四十八條所為之簽署、批准及加入；
- (二) 依第四十九條本公約發生效力之日期，及依第五十一條任何修正案發生效力之日期。

#### 第五十三條

- 一、本公約應交存聯合國檔庫，其中、英、法、俄及西文各本同一作準。
- 二、聯合國秘書長應將本公約正式副本分送第四十八條所稱之所有國家。

為此，下列各代表秉其本國政府正式授予之權，謹簽字於自一九六六年十二月十九日起得由各國在紐約簽署之本公約，以昭信守。

## (二) 經濟社會文化權利國際公約

1966年12月16日聯合國大會決議通過；1976年1月3日生效

### 前文

本公約締約國，鑒於依據聯合國憲章揭示之原則，人類一家，對於人人天賦尊嚴，及其平等而且不可割讓權利之確認，實係世界自由、正義與和平之基礎，確認此種權利源於天賦人格尊嚴，確認依據世界人權宣言之昭示，唯有創造環境，使人人除享有公民及政治權利而外，並得享受經濟社會文化權利，始克實現自由人類享受無所恐懼不虞匱乏之理想。

鑒於聯合國憲章之規定，各國負有義務，必須促進人權及自由之普遍尊重及遵守，明認個人對他人及對其隸屬之社會，負有義務，故職責所在，必須力求本公約所確認各種權利之促進及遵守，爰議定條款如下：

### 第壹編

#### 第一條

- 一、所有民族均享有自決權，根據此種權利，自由決定其政治地位及自由從事其經濟、社會與文化之發展。
- 二、所有民族得為本身之目的，自由處置其天然財富及資源，但不得妨害因基於互惠原則之國際經濟合作及因國際法而生之任何義務。無論在何種情形下，民族之生計，不容剝奪。
- 三、本公約締約國包括負責管理非自治及託管領土之國家在內，均應遵照聯合國憲章規定，促進自決權之實現並尊重此種權利。

### 第貳編

#### 第二條

- 一、本公約締約國承允盡其資源能力所及，各自並藉國際協助與合作，特別在經濟與技術方面之協助與合作採取種種步驟，務期以所有適當方法，尤其包括通過立法措施，逐漸使本公約所確認之各種權利完全實現。
- 二、本公約締約國承允保證人行使本公約所載之各種權利，不因種族、膚色、性別、語言、宗教、政見或其他主張、民族本源或社會階級、財產、出生或其他身分等等而受歧視。
- 三、發展中國家在適當顧及人權及國民經濟之情形下，得決定保證非本國國民享受本公約所確認經濟權利之程度。

### 第三條

本公約締約國承允確保本公約所載一切經濟社會文化權利之享受，男女權利一律平等。

### 第四條

本公約締約國確認人民享受國家遵照本公約規定所賦予之權利時，國家對此類權利僅得加以法律明定之限制，又其所定限制以與此類權利之性質不相抵觸為準，且加以限制之唯一目的應在增進民主社會之公共福利。

### 第五條

- 一、本公約條文不得解釋為國家、團體或個人有權從事活動或實行行為，破壞本公約確認之任何權利或自由，或限制此種權利或自由逾越本公約規定之程度。
- 二、任何國家內依法律、公約、條例或習俗而承認或存在之任何基本人權，不得藉口本公約未予確認或確認之範圍較狹，而加以限制或減免義務。

## 第參編

### 第六條

- 一、本公約締約國確認人人有工作之權利，包括人人應有機會憑本人自由選擇或接受之工作謀生之權利，並將採取適當步驟保障之。
- 二、本公約締約國為求完全實現此種權利而須採取之步驟，應包括技術與職業指導及訓練方案、政策與方法，以便在保障個人基本政治與經濟自由之條件下，造成經濟、社會及文化之穩步發展以及充分之生產性就業。

### 第七條

本公約締約國確認人人有權享受公平與良好之工作條件，尤須確保：

- (一) 所有工作者之報酬使其最低限度均能：
  - (1) 獲得公允之工資，工作價值相等者享受同等報酬，不得有任何區別，尤須保證婦女之工作條件不得次於男子，且應同工同酬；
  - (2) 維持本人及家屬符合本公約規定之合理生活水平；
- (二) 安全衛生之工作環境；
- (三) 人人有平等機會於所就職業升至適當之較高等級，不受年資才能以外其他考慮之限制；
- (四) 休息、閒暇、工作時間之合理限制與照給薪資之定期休假，公共假日亦須給酬。

## 第八條

一、本公約締約國承允確保：

- (一) 人人有權為促進及保障其經濟及社會利益而組織工會及加入其自身選擇之工會，僅受關係組織規章之限制。除依法律之規定，且為民主社會維護國家安全或公共秩序、或保障他人權利自由所必要者外，不得限制此項權利之行使；
  - (二) 工會有權成立全國聯合會或同盟，後者有權組織或參加國際工會組織；
  - (三) 工會有權自由行使職權，除依法律之規定，且為民主社會維護國家安全或公共秩序、或保障他人權利自由所必要者外，不得限制此種權利之行使；
  - (四) 罷工權利，但以其行使符合國家法律為限。
- 二、本條並不禁止對軍警或國家行政機關人員行使此種權利，加以合法限制。
- 三、關於結社自由及保障組織權利之國際勞工組織一九四八年公約締約國，不得依據本條採取立法措施或應用法律，妨礙該公約所規定之保證。

## 第九條

本公約締約國確認人人有權享受社會保障，包括社會保險。

## 第十條

本公約締約國確認：

- 一、家庭為社會之自然基本團體單位，應儘力廣予保護與協助，其成立及當其負責養護教育受扶養之兒童時，尤應予以保護與協助。婚姻必須婚嫁雙方自由同意方得締結。
- 二、母親於分娩前後相當期間內應受特別保護。工作之母親在此期間應享受照給薪資或有適當社會保障福利之休假。
- 三、所有兒童及少年應有特種措施予以保護與協助，不得因出生或其他關係而受任何歧視。兒童及青年應有保障、免受經濟及社會剝削。凡僱用兒童及少年從事對其道德或健康有害、或有生命危險、或可能妨礙正常發育之工作者均應依法懲罰。國家亦應訂定年齡限制，凡出資僱用未及齡之童工，均應禁止並應依法懲罰。

## 第十一條

- 一、本公約締約國確認人人有權享受其本人及家屬所需之適當生活程度，包括適當之衣食住及不斷改善之生活環境。締約國將採取適當步驟確保此種權利之實現，同時確認在此

方面基於自由同意之國際合作極為重要。

二、本公約締約國既確認人人有免受饑餓之基本權利，應個別及經由國際合作，採取為下列目的所需之措施，包括特定方案在內：

- (一) 充分利用技術與科學知識、傳佈營養原則之知識、及發展或改革土地制度而使天然資源獲得最有效之開發與利用，以改進糧食生產、保貯及分配之方法；
- (二) 計及糧食輸入及輸出國家雙方問題，確保世界糧食供應按照需要，公平分配。

#### 第十二條

一、本公約締約國確認人人有權享受可能達到之最高標準之身體與精神健康。

二、本公約締約國為求充分實現此種權利所採取之步驟，應包括為達成下列目的所必要之措施：

- (一) 設法減低死產率及嬰兒死亡率，並促進兒童之健康發育；
- (二) 改良環境及工業衛生之所有方面；
- (三) 預防、療治及撲滅各種傳染病、風土病、職業病及其他疾病；
- (四) 創造環境，確保人人患病時均能享受醫藥服務與醫藥護理。

#### 第十三條

一、本公約締約國確認人人有受教育之權。締約國公認教育應謀人格及人格尊嚴意識之充分發展，增強對人權與基本自由之尊重。締約國又公認教育應使人人均能參加自由社會積極貢獻，應促進各民族間及各種族、人種或宗教團體間之了解、容恕及友好關係，並應推進聯合國維持和平之工作。

二、本公約締約國為求充分實現此種權利起見，確認：

- (一) 初等教育應屬強迫性質，免費普及全民；
- (二) 各種中等教育，包括技術及職業中等教育在內，應以一切適當方法，特別應逐漸採行免費教育制度，廣行舉辦，庶使人人均有接受機會；
- (三) 高等教育應根據能力，以一切適當方法，特別應逐漸採行免費教育制度，使人人有平等接受機會；
- (四) 基本教育應儘量予以鼓勵或加緊辦理，以利未受初等教育或未能完成初等教育之人；
- (五) 各級學校完備之制度應予積極發展，適當之獎學金制

度應予設置，教育人員之物質條件亦應不斷改善。

三、本公約締約國承允尊重父母或法定監護人為子女選擇符合國家所規定或認可最低教育標準之非公立學校，及確保子女接受符合其本人信仰之宗教及道德教育之自由。

四、本條任何部分不得解釋為干涉個人或團體設立及管理教育機構之自由，但以遵守本條第一項所載原則及此等機構所施教育符合國家所定最低標準為限。

#### 第十四條

本公約締約國倘成為締約國時尚未能在其本土或其所管轄之其他領土內推行免費強迫初等教育，承允在兩年內訂定周詳行動計劃，庶期在計劃所訂之合理年限內，逐漸實施普遍免費強迫教育之原則。

#### 第十五條

一、本公約締約國確認人人有權：

(一) 參加文化生活；

(二) 享受科學進步及其應用之惠；

(三) 對其本人之任何科學、文學或藝術作品所獲得之精神與物質利益，享受保護之惠。

二、本公約締約國為求充分實現此種權利而採取之步驟，應包括保存、發揚及傳播科學與文化所必要之辦法。

三、本公約締約國承允尊重科學研究及創作活動所不可缺少之自由。

四、本公約締約國確認鼓勵及發展科學文化方面國際接觸與合作之利。

### 第肆編

#### 第十六條

一、本公約締約國承允依照本公約本編規定，各就其促進遵守本公約所確認各種權利而採取之措施及所獲之進展，提具報告書。

二、

(一) 所有報告書應提交聯合國秘書長，秘書長應將副本送由經濟暨社會理事會依據本公約規定審議；

(二) 如本公約締約國亦為專門機關會員國，其所遞報告書或其中任何部分涉及之事項，依據各該專門機關之組織法係屬其責任範圍者，聯合國秘書長亦應將報告書副本或其中任何有關部份，轉送各該專門機關。

#### 第十七條

- 一、本公約締約國應按經濟暨社會理事會於本公約生效後一年內與締約國及各有關專門機關商洽訂定之辦法，分期提出報告書。
- 二、報告書中得說明由於何種因素或困難以致影響本公約所規定各種義務履行之程度。
- 三、倘有關之情報前經本公約締約國提送聯合國或任何專門機關在案，該國得僅明確註明該項情報已見何處，不必重行提送。

#### 第十八條

經濟暨社會理事會得依其根據聯合國憲章所負人權及基本自由方面之責任與各專門機關商訂辦法，由各該機關就促進遵守本公約規定屬其工作範圍者所獲之進展，向理事會具報。此項報告書並得詳載各該機關之主管機構為實施本公約規定所通過決議及建議之內容。

#### 第十九條

經濟暨社會理事會得將各國依第十六條及第十七條之規定，以及各專門機關依第十八條之規定，就人權問題提出之報告書，交由人權委員會研討並提具一般建議，或斟酌情形供其參考。

#### 第二十條

本公約各關係締約國及各關係專門機關得就第十九條所稱之任何一般建議、或就人權委員會任何報告書或此項報告書所述及任何文件中關於此等一般建議之引證，向經濟暨社會理事會提出評議。

#### 第二十一條

經濟暨社會理事會得隨時向大會提出報告書，連同一般性質之建議，以及從本公約締約國與各專門機關收到關於促進普遍遵守本公約確認之各種權利所採措施及所獲進展之情報撮要。

#### 第二十二條

經濟暨社會理事會得將本公約本編各項報告書中之任何事項，對於提供技術協助之聯合國其他機關，各該機關之輔助機關及各專門機關，可以助其各就職權範圍，決定可能促進切實逐步實施本公約之各項國際措施是否得當者，提請各該機關注意。

#### 第二十三條

本公約締約國一致認為實現本公約所確認權利之國際行動，可有訂立公約、通過建議、提供技術協助及舉行與關係國政府會同辦理之區域會議及技術會議從事諮商研究等方法。

#### 第二十四條

本公約之解釋，不得影響聯合國憲章及各專門機關組織法內規定

聯合國各機關及各專門機關分別對本公約所處理各種事項所負責任之規定。

#### 第二十五條

本公約之解釋，不得損害所有民族充分與自由享受及利用其天然財富與資源之天賦權利。

### 第五編

#### 第二十六條

- 一、本公約聽由聯合國會員國或其專門機關會員國、國際法院規約當事國及經聯合國大會邀請為本公約締約國之任何其他國家簽署。
- 二、本公約須經批准。批准書應送交聯合國秘書長存放。
- 三、本公約聽由本條第一項所稱之任何國家加入。
- 四、加入應以加入書交存聯合國秘書長為之。
- 五、聯合國秘書長應將每一批准書或加入書之交存，通知已經簽署或加入本公約之所有國家。

#### 第二十七條

- 一、本公約應自第三十五件批准書或加入書送交聯合國秘書長存放之日起三個月後發生效力。
- 二、對於在第三十五件批准書或加入書交存後批准或加入本公約之國家，本公約應自該國交存批准書或加入書之日起三個月後發生效力。

#### 第二十八條

本公約各項規定應一律適用於聯邦國家之全部領土，並無限制或例外。

#### 第二十九條

- 一、本公約締約國得提議修改本公約，將修正案提交聯合國秘書長。秘書長應將提議之修正案分送本公約各締約國，並請其通知是否贊成召開締約國會議，以審議並表決所提議案。如締約國三分之一以上贊成召開會議，秘書長應以聯合國名義召集之。經出席會議並投票之締約國過半數通過之修正案，應提請聯合國大會核可。
- 二、修正案經聯合國大會核可，並經本公約締約國三分之二各依本國憲法程序接受後，即發生效力。
- 三、修正案生效後，對接受此種修正之締約國具有拘束力；其他締約國仍受本公約原訂條款及其前此所接受修正案之拘束。

#### 第三十條

除第二十六條第五項規定之通知外，聯合國秘書長應將下列事項通知同條第一項所稱之所有國家：

- (一) 依第二十六條所為之簽署、批准及加入；
- (二) 依第二十七條本公約發生效力之日期，及依第二十九條任何修正案發生效力之日期。

### 第三十一條

- 一、本公約應交存聯合國檔庫，其中、英、法、俄及西文各本同一作準。
- 二、聯合國秘書長應將本公約正式副本分送第二十六條所稱之所有國家。

為此，下列各代表秉其本國政府正式授予之權，謹簽字於自一九六六年十二月十九日起得由各國在紐約簽署之本公約，以昭信守。

### (三) 公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法

中華民國 98 年 4 月 22 日總統華總一義字第 09800

096331 號令制定公布全文 9 條；

中華民國 98 年 10 月 29 日行政院院臺外字第

0980067638 號令發布定自 98 年 12 月 10 日施行

- 第一條 為實施聯合國一九六六年公民與政治權利國際公約（International Covenant on Civil and Political Rights）及經濟社會文化權利國際公約（International Covenant on Economic Social and Cultural Rights）（以下合稱兩公約），健全我國人權保障體系，特制定本法。
- 第二條 兩公約所揭示保障人權之規定，具有國內法律之效力。
- 第三條 適用兩公約規定，應參照其立法意旨及兩公約人權事務委員會之解釋。
- 第四條 各級政府機關行使其職權，應符合兩公約有關人權保障之規定，避免侵害人權，保護人民不受他人侵害，並應積極促進各項人權之實現。
- 第五條 各級政府機關應確實依現行法令規定之業務職掌，負責籌劃、推動及執行兩公約規定事項；其涉及不同機關業務職掌者，相互間應協調連繫辦理。政府應與各國政府、國際間非政府組織及人權機構共同合作，以保護及促進兩公約所保障各項人權之實現。
- 第六條 政府應依兩公約規定，建立人權報告制度。
- 第七條 各級政府機關執行兩公約保障各項人權規定所需之經費，應依財政狀況，優先編列，逐步實施。
- 第八條 各級政府機關應依兩公約規定之內容，檢討所主管之法令及行政措施，有不符兩公約規定者，應於本法施行後二年內，完成法令之制（訂）定、修正或廢止及行政措施之改進。
- 第九條 本法施行日期，由行政院定之。

## 七、參考資料來源

- (一) 法務部「人權大步走專區」  
(<http://www.humanrights.moj.gov.tw/> )
- (二) 總統府人權諮詢委員會  
<http://www.humanrights.moj.gov.tw/lp-490-200.html>
- (三) 行政院人權保障推動小組 <http://www.humanrights.moj.gov.tw/lp-502-200.html>
- (四) 法務部人權工作小組 <http://www.humanrights.moj.gov.tw/lp-503-200.html>
- (五) 法務部人權攻略系列叢書  
<http://www.humanrights.moj.gov.tw/lp-1108-200.html>
- (六) 法務部人權秘笈系列叢書  
<http://www.humanrights.moj.gov.tw/lp-530-200.html>